|  |
| --- |
| 湖北省第十四届人民代表大会第一次会议代表建议、批评和意见纸 |
|  类别 | 社会建设 | 编号 | 20230565 | 2023 年 | 1 月 | 15 日 |
| 代表姓名： | 何洪涛 | 等 1 名代表 |
|  标 题： | 关于支持进一步完善农村养老服务体系的建议 |
| **代表对公开此建议有关情况的意见（此为必选项，请代表本人打勾注明）：** |
| ☑ | **同意公开**  | ☐ | **不宜公开** |
| **如有以下情况，请代表打勾注明：** **建议内容属于多年多次提出，尚未解决的事项** |
| ☐ | **2年** | ☐ | **3年**  | ☐ | **3年以上** |
| **其他需要说明的情况：** |
| **大会秘书处意见：** |
|  |

建 议 附 页

|  |
| --- |
| 建议标题：关于支持进一步完善农村养老服务体系的建议 |
| 建议内容：农村养老关系千家万户，既是重要的民生问题,也是全面实现乡村振兴亟需解决的难题。一、京山农村养老现状1.老年人口占比高。京山市现有16个镇(区)，总人口65万。其中常住人口49万，60周岁以上老年人119528人，占常住人口总数的24.25%，65周岁以上老人达到83094人，占常住老年人口的69.52%。2.老年人口增速快。第七次与第六次全国人口普查相比，60岁及以上老年人口比重上升9.46个百分点，65岁及以上老年人口比重上升7.46个百分点。3.养老床位紧张。截至2020年年底，全国每千名老年人拥有养老床位31.1张。目前京山60岁以上老人11.9万，现有床位3860余张，每千人拥有床位32张。二、存在的问题京山市农村老人养老方式主要以家庭养老为主（占比99%），机构养老为辅（占比1%）。相对于城市较为完备的养老体系来说，农村养老还存在以下几个问题。1.农村养老服务体系不够完善。主要存在“一床难求”和“空置率高”的矛盾。一方面，农村养老机构单一，覆盖面小。全市有16家农村福利院，服务目标人群以“五保”、失能老人等民政救助对象为主，覆盖面偏窄。另一方面，农村福利院床位空置率较高。床位数1466张，在院人数643人，农村老人多不愿入住机构养老，我市农村福利院床位利用率在44%左右。同时，农村养老服务队伍建设滞后。农村福利院现有护理员103人，绝大多数是45—55岁农村妇女（占比75%），且专业性不强，男性护理员偏少，服务水平不高。2.医养结合瓶颈问题亟需突破。农村医疗资源匮乏,目前施行的家庭医生签约服务主要是建立健康档案、日常检查、老年慢性病配药等基础服务。基层医疗机构提供老年康复、护理的服务不足，尤其在这轮疫情中表现更加突出。3.老人日间互助照料活动中心作用发挥不够。京山目前建成日间照料活动中心233个，占全部357个行政村的65%，目前每年每个点给予1万元运营费支持，日常经营困难。三、几点建议1.因地制宜逐步健全农村养老服务体系。坚持政府主导、市场参与、家庭支撑、协同发力的养老原则，构建三级养老服务体系，打造完备的“老有所养”产业体系。强化公办养老和公办民营养老兜底作用，重点为五保老人和失能老人提供服务。提升社会养老服务水平。整合政府、社会、民间力量,大力推进日间照料中心、村级老年食堂建设。发挥居家养老保障功能，加快实施农村老年人居家适老化改造,推进无障碍环境建设。如我市曹武镇源泉村“幸福食堂”模式，村级自筹资金190万元创办“爱心食堂”，按照一类驿站标准建设集老人生活照料、助餐服务、健康指导、文化娱乐和心理慰藉等服务功能于一体的村级养老服务驿站，免费为70岁以上老年人提供堂食。同时，实行居家养老服务积分制管理，村民通过参与养老志愿服务，获得积分存入“道德银行”账户，按照1积分兑换1元物资的标准，可到村幸福食堂、合作社、超市等兑换商品。2.提高能力加快推进医养结合。加快推进农村医养康养体系建设,把老年医疗保健纳入乡卫生院和村卫生室工作重点,做实家庭医生签约服务。探索将有条件的农村福利院改造升级为区域性农村福利院。分片区将若干所农村福利院进行合并升级，对整合后空出的农村福利院盘活资源，引进社会主体开展多功能的社会化运营。如我市罗店镇农村福利院已于12月向省民政厅申报区域性农村福利院升级改造项目，成功争取资金100万，用于改造现有硬件设施，增加多功能护理床位和基础医疗器械等方面，改造完成后将有效提升养老服务条件。3.多措并举不断深化农村互助养老多元化服务。加大政策扶持、资金支持，积极引入社会资本，因地制宜改造村级闲置公房和场地,建设一批各具特色、适合本地需求的老年人活动中心，开展形式多样的文化娱乐活动，满足老年人精神文化需求。如我市永漋镇张常台村依托老年协会, 吸纳56名有影响力的人士为志愿者，成立诗词、书法、绘画摄影小组。通过深化农村互助养老服务发展，为在家老人们提供助餐、助医、助乐、助学等各类服务，一些行动方便的老年人可以走出家门到中心享受娱乐、健身等服务，消除了孤独感，得到了互助看护，取得了良好的社会效果。 |